

三亚市综合行政执法局

三亚市综合行政执法局 关于政协第八届三亚市委员会第六次会议 第 0021 号提案的会办意见

三亚市市场监督管理局：

蔡道成委员在市政协八届六次会议上提出的《关于进一步加强三亚市中小学校食堂食品安全的提案》收悉，经研究，并与蔡道成委员电话沟通，现提出涉及我局工作的答复意见。

一、建议实施“清单化”主体责任落实与“学分制”人员培训考核机制

（一）建议出现的背景原因。部分学校食品安全管理“最后一公里”责任未压实。食品安全总监及安全员的职责履行不到位，相关培训与考核材料不健全；从业人员日常操作不规范，对卫生标准的执行存在随意性；学校内部常态化自查自纠机制不完善，过度依赖外部检查发现问题。

（二）该建议属于 B 类（已完成部分，并列入计划逐步完成）。我局已将校园食品安全执法监管作为重点工作，通过日常

巡查、随机抽查、突击检查相结合的方式，层层压实学校主体管理责任。针对检查出的食品安全违法问题，依法依规严肃处置、跟踪督办整改，强化执法震慑效能，全力打通校园食品安全监管最后一公里。

（三）下一步工作计划。我局将持续加大校园食品安全常态化执法检查力度，坚持以执法从严倒逼责任落实，紧盯学校食品安全管理薄弱环节和风险隐患短板，坚决打通校园食品安全监管最后一公里。一是强化靶向执法、精准检查。聚焦校园食品安全安全员履职、从业人员健康管理、食材采购储存加工、餐用具清洗消毒、食品留样、卫生操作规范等关键点位，采取不打招呼、直奔现场、随机抽查、回头复查等方式开展全覆盖执法检查，变“被动整改”为“主动规范”，杜绝学校依赖外部检查、自查流于形式等问题。二是严格执法震慑、从严处置。对检查发现制度落实不严、岗位履职缺位、操作管理不规范、台账资料不健全等问题，当场下达整改意见，明确整改时限、责任人和整改标准；对屡改屡犯、隐患突出、主体责任虚化弱化的学校，依法依规从严查处、约谈问责、通报曝光，以严格执法倒逼学校切实扛起食品安全第一责任人职责。三是压实闭环管理、常态长效。以执法检查推动学校健全日管控、周排查、月调度工作机制，完善内部自查自纠台账，补齐培训考核、岗位履职、日常管理短板，推动学校食品安全从“靠外部检查整改”转变为靠内部常态管好，全面筑牢校园食品安全底线，切实把校园食品安全管理最后一公里责任

压紧压实、落地落细。

二、建议设立校园食堂设施“体检与焕新”专项补助资金，并制定强制性功能分区改造计划

（一）建议出现的背景原因。硬件设施与环境卫生方面：部分学校食堂硬件设施老化失修，“三防”（防蝇、防鼠、防尘）设施存在漏洞。调查中多次发现排风扇防虫网孔径过大、门窗破损、设施设备清洁维护记录缺失等问题。同时，后厨功能分区不清，如存在粗加工与烹饪区域无物理隔离的情况，极易导致交叉污染。

（二）该建议属于 B 类（已完成部分，并列入计划逐步完成）。针对食堂硬件设施老化失修、三防设施存在漏洞问题，我局已督促各学校落实食品安全主体责任，立即开展食堂硬件设施全面自查检修，对排风扇防虫网孔径超标、门窗破损脱落、防鼠防蝇防尘设施缺失失效等问题，立行立改、限期换新加固，全部按食品安全规范标准配齐标准化三防设施，做到防虫网密度达标、门窗密闭完好、防鼠挡板、灭蝇灯、防尘围挡等设施齐全有效、常态运行。同步督促各校健全设施设备清洁维护保养台账，明确专人负责日常巡查、定期检修、登记备案，杜绝设施“只使用、不维护、无记录”问题，实现设施设备管护常态化、规范化、台账化。

针对后厨功能分区不清、粗加工与烹饪区域无物理隔离、易造成交叉污染问题，我局严格按照食品安全操作规范要求，督促

各校立即优化后厨功能布局，全面落实物理隔断分区改造，严格划分粗加工区、烹饪区、洗消区、储存区等功能区域，做到区域边界清晰、流程科学规范、生熟操作分开、荤素加工分离。同步强化现场执法督导检查，对整改不到位、分区不达标、整改后反弹回潮的学校，依法依规约谈提醒、限期整改、跟踪复查，坚决杜绝后厨混区操作、交叉污染等食品安全隐患。

（三）下一步工作计划。我局将以此次提案整改为契机，常态化开展学校食堂硬件设施和后厨规范管理常态化执法检查和回头看督导，持续压实学校校长第一责任人责任，常态化排查整治硬件短板和布局隐患，健全长效管护和常态化自查机制，以严格监管倒逼学校抓实食堂硬件提质、规范后厨管理，全方位守住校园食品安全底线，保障广大师生饮食健康安全。

三、建议全面推行食堂大宗食材“线上平台集采”与“智能仓储”管理模式

（一）建议出现的背景原因。食材源头管控与追溯体系仍有薄弱环节。尽管已推广“明厨亮灶”，但在食材的“采、验、存、用”全链条台账管理上存在记录不完整、索证索票不规范的问题。调查中甚至发现食品贮存区存放过期食品、散装食品标签标识不清的现象，存在重大安全隐患。

（二）该建议属于 B 类（已完成部分，并列入计划逐步完成）。我局针对食材源头管控追溯薄弱、全链条台账记录不规范、过期食品存放、散装食品标签不清等食品安全突出隐患问题，严

格依照法律法规开展查处整治，常态化实施约谈问责、公开通报曝光，以规范从严执法推动学校切实履行食品安全第一责任人义务。

（三）下一步工作计划。一是从严立案处罚。紧盯食材采购溯源、索证索票、台账记录、食品贮存、标签标识等突出问题，严格依照法律法规固定证据、立案查办，依法实施行政处罚，绝不姑息迁就。二是严肃约谈问责。对隐患突出学校约谈主要负责人及食堂管理人员，对履职缺位、监管不力、隐患整改不力的，依规移交追责问责。三是强化通报曝光。选取典型案例内部通报、行业曝光，发挥警示震慑作用，倒逼各校自查自纠、立行立改。四是强化重点监管。将问题学校纳入重点监管对象，加大巡查抽查频次，对整改不到位、问题反弹的依法从重处置，筑牢校园食品安全防线。

四、建议建立“黑名单”联合惩戒制度与食品安全责任险全覆盖

（一）建议出现的背景原因。对反复出现问题的学校和承包经营方的处罚与退出机制不够刚性，威慑力不足。调查发现问题多以“责令立即整改”为主，缺乏对整改效果的长效跟踪和严厉的后续惩戒措施，导致一些问题“死灰复燃”。

（二）该建议属于 B 类（已完成部分，并列入计划逐步完成）。我局坚持处罚与教育相结合、惩戒与规范并重，针对校园食堂反复性、顽固性食品安全问题，改变以往单一责令整改的处

置模式，强化行政处罚刚性约束，健全问题整改闭环管理，压实学校及食堂承包经营方主体责任，提升执法监管震慑效能。例如对三亚市海棠区进士中学一年内累计三次以上违反《中华人民共和国食品安全法》的违法行为，责令学校食堂停产停业3天。

（三）下一步工作计划。一是对多次检查整改不到位、同类问题反复反弹、存在重大食品安全隐患的学校及食堂承包经营主体，不再简单以口头告诫、责令整改了事，严格依法实施立案查处、顶格处罚。二是梳理屡查屡犯、整改不力的典型案例，依法依规进行通报曝光，强化以案释法、以案警示；同步将违法处罚信息纳入信用监管体系，实施联合惩戒，从源头打消侥幸心理，杜绝问题死灰复燃。三是严格落实监管责任，对日常巡查流于形式、监管缺位失管，导致辖区学校食品安全问题反复发生的，依规开展约谈问责；以严格执法惩戒倒逼学校健全内部管理制度，构建查处一批、规范一片、长效长治的格局。

以上意见，请在答复委员时参考。

附件：0021+蔡道成+关于进一步加强三亚市中小学校食堂食品安全的提案详情



(联系人：蔡建国，联系电话：88595035)

(此件主动公开)